

РОССИЙСКО-ТУРЕЦКИЕ ОТНОШЕНИЯ В 2014 Г. |

Российско-турецкое многоплановое партнерство по итогам 2014 г. показало качественно новую динамику развития. На фоне обострившихся отношений Москвы и ряда западных стран в связи с позицией по Украине России и Турции удалось не только сохранить значительные объемы двусторонней торговли и тесные общественные контакты, но и усилить активный политический диалог. В течение года главы государств России и Турции провели восемь телефонных переговоров, и оба лидера поддержали личным присутствием важные мероприятия, прошедшие в каждой из стран в истекшем году (XXII зимние Олимпийские игры в Сочи и пятое заседание Совета сотрудничества высшего уровня в Анкаре). В середине года Турция получила приглашение присоединиться к Евразийскому экономическому союзу. Двусторонние отношения получили новое стратегическое наполнение после объявления о начале переговоров по проекту «Турецкий поток», пришедшему на смену «Южному потоку».

Тимур МАХМУТОВ, заместитель программного директора Российского совета по международным делам (РСМД).

Людмила ФИЛИППОВА, программный менеджер Российского совета по международным делам (РСМД).

КРИЗИС В ОТНОШЕНИЯХ РОССИИ С ЗАПАДОМ И ПОВОРОТ НА ВОСТОК

На активность в российско-турецких отношениях в 2014 г. повлиял целый ряд событий международного плана, прежде всего развитие ситуации в Сирии и на Украине, а также связанные с этим реакции международного сообщества.

Позиции России и Турции относительно сирийского конфликта изначально принадлежали к двум противоположным лагерям. Одни, в том числе и Россия, настаивая на необходимости вовлечения в политический диалог правительственных сил, отмечали разобщенность сирийской оппозиции и распространение в ней радикальных исламистских идей. Другие, страны – члены НАТО, в частности Турция, обвиняли Башара Асада в массовых убийствах мирного населения и применении химического оружия и требовали его полного исключения из переговорного процесса.

В 2014 г. список неурегулированных региональных конфликтов дополнил кризис на Украине. Различное толкование легитимности присоединения Крыма к России, с одной стороны, и смены власти в Киеве – с другой, а также обвинения ряда западных стран в присутствии российских войск на восточных территориях Украины привели к развязыванию санкционной войны и утрате взаимного доверия. Турция, несмотря на членство в НАТО и ассоциацию с ЕС, заняла особую позицию. Для Анкары важной составляющей украинского вопроса стало соблюдение на полуострове прав крымских татар, составляющих одну из крупных диаспор в Турции. Определенные надежды российской стороны на взвешенную оценку украинского кризиса были связаны с работой Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине, которую возглавил 2 апреля 2014 г. бывший постоянный представитель Турции в ООН, посол Эртугрул Апакан.

Проанализировав характер взаимодействия России и Турции по региональным вызовам, можно отметить следующую деталь. При всех разногласиях по сирийскому конфликту Москва и Анкара полностью разделяют желание не допустить превращения Сирии в несостоявшееся государство. Несмотря на то что мнения России и Турции по поводу ситуации на Украине и положения татарского населения в Крыму не совпадают, создание мирного и безопасного Крыма является совместной приоритетной целью

двух стран. Сохраняя приверженность членству в НАТО и не отказываясь от планов о вступлении в ЕС, Турция не прекратила активные контакты с Москвой. Более того, трудности, возникшие в реализации проектов сотрудничества России с рядом европейских государств и США, придали заметный импульс российско-турецкому взаимодействию, главным образом в экономической сфере.

КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

Основное внимание, причем не только в России и Турции, сегодня приковано к совместным российско-турецким проектам в сфере энергетики. Этот сюжет вызывает интерес далеко за пределами двух государств и стран Черноморского региона. Впервые возможность изменения проекта по сооружению газопровода из России в ЕС – «Южный поток» – в пользу Турции была озвучена Владимиром Путиным 1 декабря 2014 г. в ходе государственного визита в Анкару. Было объявлено о закрытии совместного с ЕС газотранспортного проекта и проработке проекта строительства газопровода в Турцию, получившего рабочее название «Турецкий поток».

Зависимость ЕС от Турции будет особенно возрастать с учетом предлагаемой прокачки газа из Азербайджана также через Турцию. В отличие от Болгарии, которая должна была стать для «Южного потока» точкой входа в Европу, Турция не является членом ЕС, занимает более гибкую позицию по украинскому вопросу, уже реализует с Москвой ряд крупных проектов в энергетике.

Согласно новому проекту, газ с компрессорной станции «Русская», ранее построенной в Краснодарском крае специально для маршрута «Южный поток», будет идти южнее по Черному морю через территориальные воды Турции. Из всего объема прокачиваемого голубого топлива самой республике полагается 14 млрд куб. м газа в год, оставшиеся 49 млрд куб. м будут закачиваться в «точку сдачи» для ЕС¹.

При этом не следует забывать про развитие собственно российско-турецкого газового проекта «Голубой поток», который уже оказал

1. Новый газопровод в Турцию, сайт «Газпром», <http://www.gazprom.ru/about/production/projects/pipelines/blue-stream/>

ГАЗОПРОВОДЫ «ЮЖНЫЙ ПОТОК», «ТУРЕЦКИЙ ПОТОК», «ГОЛУБОЙ ПОТОК» И TANAP



Источник: «Газпром», Франко-российский центр Обсерво.

позитивное воздействие на экономическое развитие двух стран. Благодаря проекту «Голубой поток» Россия в 2013 г. обеспечила более половины общего объема поставок газа в Турцию и 7% всего объема поставок за рубеж². В свою очередь, турецкие политические элиты вплотную приблизились к осуществлению плана по превращению республики в регионального энергетического диспетчера. Тем не менее главную интригу по-прежнему составляют вопросы о том, куда дальше из Турции пойдет российский газ и какую роль в этом еще могут сыграть страны ЕС, прежде всего Болгария и Греция.

Еще одним крупным проектом в энергетике, реализуемым в Турции с участием России, является строительство атомной электростанции «Аккую» на побережье Средиземного моря, в провинции Мерсин. Этот проект в равной степени выгоден как России, так и Турции. С точки зрения российских интересов, строительство АЭС за пределами России –

2. Расчеты авторов на основе данных на сайтах «Газпрома» и Банка России:
<http://www.gazprom.ru/about/production/projects/pipelines/blue-stream/>
http://www.cbr.ru/statistics/print.aspx?file=credit_statistics/gas.htm

возможность расширить свое присутствие в атомной энергетике в тот момент, когда крупные игроки на этом рынке сворачивают свою активность (например, Германия, правительство которой приняло решение до 2022 г. полностью отказаться от производства ядерной энергии после аварии на АЭС «Фукусима»).

В интересах Турции – развитие собственных энергетических мощностей. Сегодня страна получает электроэнергию преимущественно из природного газа, который приходится импортировать. Строительство «Аккую» (проектной мощностью 4 800 МВт) позволит Анкаре минимизировать расходы на производство электроэнергии, снизить затраты на энергоносители, уменьшить дефицит платежного баланса. Старт работы АЭС планируется в 2020 г., а полный ввод в эксплуатацию – в 2023 г., к 100-летию юбилею Турецкой Республики³. Кроме того, проект, реализуемый на условиях ВОО (Build-Own-Operate, Строительство-Владение-Эксплуатация), предполагает подготовку собственных турецких квалифицированных кадров⁴.

В то же время наращивание сотрудничества в энергетической сфере продолжает усиливать дисбаланс в двусторонней торговле. Главным образом ввиду колебаний на мировых рынках энергоносителей товарооборот России с Турцией по итогам 2013 г. сократился на 4% и составил 32 млрд долл.⁵ С учетом установившихся в 2014 г. рекордно низких цен на нефть значимая положительная динамика в показателях торговли и тем более доведение объема российско-турецкого товарооборота до декларируемых 100 млрд долл. к 2020 г.⁶ выглядят на этом фоне малореализуемыми.

Одним из основных факторов сотрудничества двух стран выступают гуманитарные связи и межкультурные отношения. Турецкое направление остается одним из наиболее популярных для отдыха россиян. По оценкам экспертов, в 2014 г. с туристическими целями Турцию посетили около 4,5

3. Сайт АО АККУЮ НУКЛЕАР, <http://www.akkunpp.com/aes>

4. «Совместная пресс-конференция с Президентом Турции Реджепом Тайипом Эрдоганом», 1 декабря 2014 г., <http://www.kremlin.ru/news/47126>

5. «Торгово-экономическое сотрудничество между Российской Федерацией и Турецкой Республикой», Портал внешнеэкономической информации, http://www.vved.gov.ru/exportcountries/tr/tr_ru_relations/tr_ru_trade/

6. «Совместная пресс-конференция с Президентом Турции Реджепом Тайипом Эрдоганом», op. cit.

млн человек⁷. Для сохранения достигнутого уровня турецкая сторона начала готовить предложения по дотации авиаперевозчиков и льготному кредитованию организаций, занятых в туристическом бизнесе. Стимулом к таким действиям служит опасение резкого снижения турпотока из России в связи с изменением валютных курсов и, как следствие, удорожанием стоимости отдыха⁸.

Кроме того, по самым скромным подсчетам количество браков между гражданами России и Турции составляет не менее 80 тысяч пар⁹. Существенным дополнением к обширным гуманитарным контактам между представителями двух стран стало открытие Российского центра науки и культуры в Анкаре в феврале 2014 г. Работа Центра должна позволить не только поддерживать интерес к России, но и превратиться в самостоятельную основу для развития человеческих контактов между Россией и Турцией.

Отношения двух государств являются интересным примером развития сотрудничества в экономической, гуманитарной областях и сфере безопасности параллельными курсами. Такое параллельное развитие различных сфер сотрудничества позволяет достигать в каждой из них своих результатов, а впоследствии использовать кумулятивный эффект от реализуемых проектов в целом.

ПЕРСПЕКТИВЫ ОТНОШЕНИЙ

Опираясь на опыт прошедшего года, можно ожидать в 2015 г. развитие отношений между Россией и Турцией по нескольким направлениям.

На двустороннем уровне ключевыми вопросами сотрудничества будут энергетика, туризм и строительство. Заявленный газотранспортный проект «Турецкий поток», несмотря на высокий потенциал реализации, требует

7. Замминистра культуры и туризма Турции Озгюр Озаслан: «Турция оберегает свое лидирующее место на российском рынке», Интерфакс-Туризм, 21 марта 2014 г.

8. «Посол РФ: турецкий бизнес уже частично пришел в Крым» (интервью с А.Г. Карловым) // РИА Новости, 10 февраля 2015 г.

9. Yaşar Niyazbayev, «Interracial marriages discussed during Turkish-Russian Cultural Center event», *Today's Zaman*, 16 May 2012.

большой проработки как с технико-экономической, так и с политической точек зрения. Многое будет зависеть от способности Турции организовать продажу газа конечным потребителям. Отдельного внимания заслуживает информационное и экспертное сопровождение проекта, включая меры по формированию общественного мнения в России и Турции в его поддержку.

Что касается сферы строительства, то этот аспект с 1990-х гг. служит хорошим примером реального наполнения двусторонней повестки экономического сотрудничества. Учитывая предстоящий в 2018 г. в России Чемпионат мира по футболу, турецкая сторона, не без оснований, ожидает победы своих строительных компаний в тендере по сооружению спортивных объектов. Дополнительные возможности открываются для турецких строителей в связи с проектами по развитию Крыма.

Вопросы туризма являются традиционным пунктом повестки дня двусторонних отношений. Учитывая изменения в курсе рубля и характере российско-европейских отношений, турецкая сторона будет стараться сохранить, а по возможности и увеличить уровень туристического потока из России в Турцию. Для этих целей была озвучена в июле 2014 г. возможность проведения расчетов по оплате туристических путевок в рублях. Для упрощения визового режима в МИД Турции обсуждается перспектива открытия въезда российским гражданам по внутренним паспортам.

Особый интерес вызывают возможности российско-турецкого межвузовского взаимодействия. Сегодня Турция переживает заметный рост университетского образования, возрастающую часть которого начинают формировать частные университеты. Состоявшийся 13 ноября 2014 г. в Анталии Российско-турецкий форум общественности показал, что в текущей международной обстановке роль университетов может иметь дополнительные измерения. Контакты ученых, преподавателей и студентов позволяют выйти за пределы логики кризисного мышления, находить новые формы конструктивного и взаимовыгодного общения.

На региональном уровне главной темой для совместных усилий останется решение сирийского кризиса. Этот аспект для Турции носит приоритетный характер, имея в виду общую границу с Сирией. Основными вопросами для обсуждения с Россией остаются развитие миграционной ситуации и противодействие угрозам государственности в регионе со стороны Исламского государства. Москва и Анкара выступают за выработку скорейшего

и устойчивого решения проблемы беженцев на сирийско-турецкой границе. Российско-турецкое взаимодействие по урегулированию сирийского кризиса и устранению негативных последствий «арабской весны» на Ближнем и Среднем Востоке может быть направлено на выработку скоординированных шагов по противодействию распространению идей радикального ислама.

В свете вывода из Афганистана сил международной коалиции важное значение приобретает обеспечение безопасности и стабильности в Центральной Азии. Перспективной площадкой для сотрудничества на этом направлении способна стать Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), особенно в контексте председательства России в Организации в 2014–2015 гг. Турция и Россия могут также расширить взаимодействие между профильными силовыми ведомствами двух стран в целях противодействия преступности, незаконному обороту наркотиков, торговле оружием, нелегальным перемещениям людей¹⁰.

Россия и Турция – государства-учредители Организации черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), и от характера их взаимоотношений как наиболее крупных прибрежных стран во многом зависит ситуация в Каспийско-Черноморском регионе. Однако черноморское сотрудничество двух стран в рамках Организации едва ли выйдет на первый план. Тем не менее этот формат не следует полностью исключать из поля внимания. Для согласования сложных экономических проектов в регионе ОЧЭС может стать удобной площадкой для тестирования инициатив и получения дополнительной поддержки.

Несмотря на напряженные отношения России и ряда европейских стран на фоне украинского кризиса, а также отсутствие явного прогресса в процессе присоединения Турции к ЕС, Москва и Анкара сохраняют интерес к проекту строительства Большой Европы. Единое пространство безопасности от «Лиссабона до Владивостока» невозможно без активного взаимодействия всех трех «полюсов»: России, Турции и Европейского союза. Нарастающая конкуренция между «полюсами» (как в случае с

10. Малышева Д.Б. Россия и Турция в Центральной Азии: партнерство или соперничество? // Российский совет по международным делам, 23 декабря 2014 г.

проектами «Южный поток» и «Турецкий поток»), напротив, приводит к расшатыванию системы и накоплению дисбалансов¹¹.

На глобальном уровне определенные перспективы для сотрудничества можно ожидать в рамках «Группы двадцати». В 2015 г. Турция председательствует в «двадцатке» и в своей работе опирается на принцип «трех i»: Inclusiveness (открытость), Implementation (реализация), Investment for Growth (инвестиции в развитие). В рамках такого подхода предполагается уделить отдельное внимание проектам развития среднего и малого бизнеса в странах «двадцатки». Это может послужить важным стимулом к активизации экономических контактов России и Турции и позволит начать поступательное движение к декларируемой цели – увеличить взаимный товарооборот в три раза.

Некоторые коррективы в поступательное развитие двусторонних отношений могут внести июньские выборы 2015 г. в турецкий парламент. Но, несмотря на это, принципиальные параметры и стратегические цели сотрудничества России и Турции сохранятся. Они ориентированы на поддержание региональной и глобальной стабильности, на увеличение российско-турецкого торгового и экономического взаимодействия, укрепление гуманитарных контактов. Дополнительным стимулом к развитию сотрудничества в наступившем 2015 г. может стать 95-летний юбилей установления дипломатических отношений России с Турецкой Республикой.

11. Бусыгина И.М. Нужна ли Турции Большая Европа? // Российский совет по международным делам, 20 марта 2014 г.